

# 지역혁신동반성장 브리프

발행일 2024년 7월

발행처 지역혁신동반성장센터

주 소 경상북도 경산시 대학로 280, CRC 401-2호

발행인 박상철

작성인 우희정

편집인 배수민

## | 요약

- 배경 및 목적** 본 연구에서는 청년 일자리 문제의 심각성을 인식하여 경산시 청년 일자리 현황 및 정책을 진단하여, 경산시의 청년 일자리 질과 고용조건 개선에 그 목적이 있음. 특히, 최근 수립된 경산시 청년기본계획을 지속적이고 안정적인 정책으로 체계화하고 한 단계 더 향상시킬 수 있는 체계적인 전략을 모색하고자 함
- 주요 내용** 먼저 제1장 서론에서는 본 연구의 배경 및 목적에 대하여 서술하였으며, 제2장에서는 경산시의 고용동향 및 인력수급 불균형 문제를 통해 청년 일자리 현황을 진단함. 제3장에서는 경산시 청년 일자리 정책 현황을 서술하였고, 타 기초자치단체의 일자리 사업 현황을 분석하였음. 제4장은 결론 부분으로 제2장 및 제3장에서 도출한 주요 문제점을 토대로 경산시 청년 일자리 정책 방향성을 제시함
- 결론 및 제언** 본 연구에서는 청년 일자리 현황 및 지원 사업 실태를 분석하고, 다른 기초자치단체의 사례를 검토하여 경산시의 청년 일자리 지원 현황을 검토함. 이를 바탕으로 지역기업 취업에 대한 인식 개선과 청년 일자리 수급 불균형 문제 해소를 위한 전략을 지자체, 대학, 지역기업 등 다각적인 측면에서 제시함

# [경산시 청년 일자리 정책 방향]

지역혁신동반성장센터 연구원

우희정

## 제1장 서론

- 오늘날 일자리 상황과 여건은 급격히 변화하고 있으며, 청년 일자리 문제는 국내외적, 지역적으로 중요한 이슈로 부상하고 있음. 이러한 문제를 해결하기 위해서는 청년 일자리 정책의 방향 설정이 필수적이며, 이는 청년들의 경제적 안정과 사회적 통합을 촉진함. 또한, 청년 실업 문제는 국가 경제 전반에 걸쳐 영향을 미치므로, 청년 정책이 국정의 최우선 과제로 제시되고 있음
  
- 최근 청년 취업자 수는 지속적으로 감소하고 있는 추세이며, 경제활동 없이 쉬었다는 청년이 증가('23년 7월 40.2만명)하고 있는 실정임. 경산시는 전국의 경제활동참가율 수준보다 낮은 수치로 심각한 상황임. 따라서 경산시 청년 일자리 상황을 점검할 필요성이 제기됨에 따라 청년 일자리 정책 방향을 구체적으로 설정하는 것이 중요한 시점임
  
- 이전호(3월호)에서 경산시를 포함한 경상북도 내 22개 시·군의 청년기본조례를 통해 경산시 청년정책 분야를 검토하였음. 본 연구는 후속 연구로써 경산시 청년 '일자리' 현황 및 정책을 심층적으로 검토하여 경산시 청년 일자리 질과 고용여건 개선에 그 목적이 있음
  
- 이와 더불어, 최근 수립된 경산시 청년기본계획을 지속적이고 안정적인 정책으로 체계화하고 한 단계 더 향상될 수 있도록 할 필요가 있음. 본 연구는 새로운 경산시 청년 일자리 정책 전략을 수립하는 기반이 될 것으로 사료됨

## 제2장 청년 일자리 현황

### 1. 경산시 청년일자리 현황

□ 경산시 고용동향을 살펴보면, 생산가능인구가 증가함에 따라 경제활동인구도 꾸준히 증가해 왔으나, 경제활동참가율 및 고용률은 작년 대비 감소하였음. 2013년 대비 2023년 비경제활동인구는 2020년 이후로 점차 줄어들다가 2023년에 소폭 증가함

〈표 1〉 경산시 고용동향

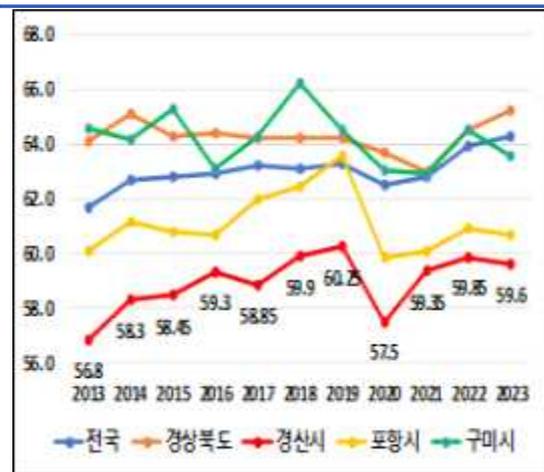
연도	15세이상 인구(천명)	경제활동 인구(천명)	취업자 (천명)	실업자 (천명)	비경제활동 인구(천명)	경제활동 참가율(%)	실업률 (%)	고용률 (%)
2013	228	129.5	126	4	98.5	56.8	2.8	55.2
2014	234.5	137	133	4	98	58.3	2.65	56.75
2015	239	140	136	3.5	99.5	58.45	2.5	56.95
2016	241.5	143	139	4	98.5	59.3	3.1	57.45
2017	243	143	138.5	5	100	58.85	3.2	57
2018	246	147	142	5.5	98.5	59.9	3.6	57.7
2019	251	151	145.5	6	100	60.25	3.95	57.9
2020	254.5	146.5	140	6	108.5	57.5	4.1	55.15
2021	258	153.5	148	5.5	105	59.35	3.5	57.25
2022	263	157.5	152.5	5	105.5	59.85	3.05	58
2023	264	158	152.5	4.5	107	59.6	3	57.85

\*년도별 상반기·하반기 평균값

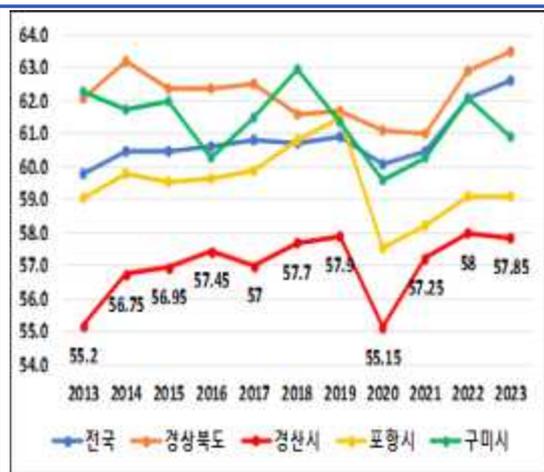
\*\*경제활동인구: 만 15세 이상 인구 중 재화나 서비스를 생산하기 위해 생산활동에 참여할 의사가 있는 사람(취업자+실업자)

자료: 통계청(2024), 경제활동인구, 각 년도별 조사

□ 경산시 경제활동참가율은 전국, 경북, 포항, 구미를 하회하고 있으며, 격차도 크게 나타남. 고용률 역시 하회하고 있으며, 격차가 줄어들지 않고 있음



〈그림 6〉 경산시 경제활동참가율



〈그림 7〉 경산시 고용률

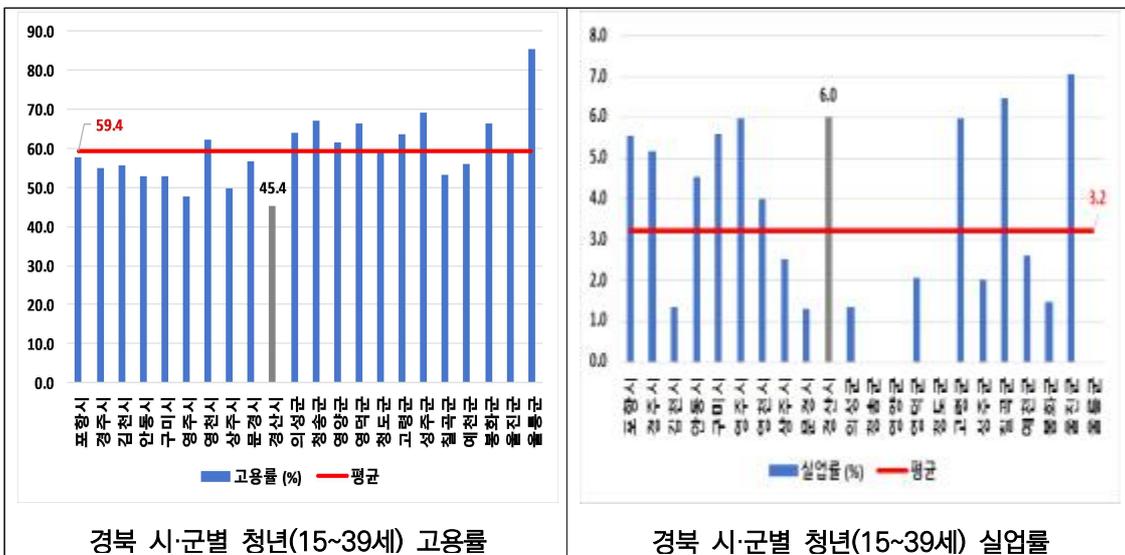
자료: 통계청(2024), 경제활동인구

- 2023년 15~39세 경산시의 생산가능인구는 102,736명으로 포항시, 구미시와 차이가 크지 않음
- 2023년 15~39세 기준 경산시 청년 고용률 45.4%, 실업률은 6.0%임
  - 전체 고용률 평균 59.4%보다 낮고, 실업률 평균 3.2% 보다 높음
  - 타 시·군과 비교하여 경산의 15~39세 연령에서의 경제활동참가율은 48.3%로 포항, 구미보다 낮지만 실업률은 비교적 높은 수준임

〈표 2〉 시·군별 청년(15~39세) 일자리 현황(2023년 하반기 기준)

지역	15세이상 인구(명)	경제활동 인구(명) <sup>1)</sup>	취업자 (명)	실업자 (명)	비경제활동 인구(명)	경제활동 참가율(%)	실업률 (%) <sup>2)</sup>	고용률 (%) <sup>3)</sup>
포항시	117,440	71,699	67,708	3,991	45,741	61.1	57.7	5.6
구미시	130,232	72,912	68,823	4,089	57,319	56.0	52.8	5.6
경산시	102,736	49,615	46,640	2,975	53,121	48.3	45.4	6.0

자료: 통계청(2024), 경제활동인구조사



자료: 통계청(2024), 경제활동인구조사(2023년 하반기 기준)

〈그림 8〉 경북 시·군별 청년(15~39세) 고용률 및 실업률

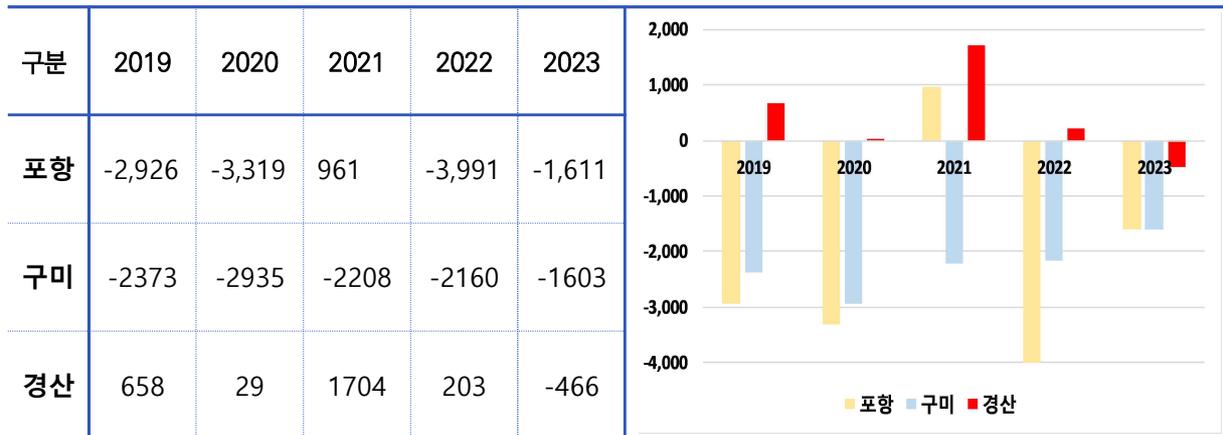
1) 경제활동참가율=경제활동인구/15세이상인구\*100  
 2) 실업률=실업자/경제활동인구\*100  
 3) 고용률=취업자/15세이상인구\*100

## 2. 청년 유출 및 인력수급 현황

### 1) 청년 유출

- 청년(15~39세) 순유출(전입-전출) 추이를 살펴보면, 경산시는 2019년에 비해 2020년에 전입자의 수가 소폭 감소하였으나, 2021년에는 전입자의 수가 가장 높게 나타남. 하지만 2023년부터는 경산시도 포항시, 구미시와 마찬가지로 마이너스로 순유출이 일어나고 있음

〈표 3〉 청년 순이동자 수와 추이



자료: 통계청(2024)

### 2) 청년일자리의 수급(공급자, 수요자) 불균형

- 경산시 소재 10개 대학(전문+4년제) 재학생은 99,766명으로 약 1만 8천명의 대학 청년인력이 노동시장에 진입함(공급). 하지만 취업자 수는 약 8천명 정도로 약 1만명 정도가 초과 공급 되는 것임
  - 대졸 미취업자 약 9,294명으로 공급과 수요가 맞지않는 현상이 발생함. 해외나 여타 지역의 취업을 고려하더라도 상당수의 청년 인력이 미취업 상태가 예상됨. 또한 공급은 많지만 수요가 되지 않는 지역 인력의 초과 공급으로 일자리 수급 불균형 현상은 심각한 실정임
- 경북지역 총 33개 대학 재학생이 총 189,481명 정도로 약 3만 6천명의 청년들이 노동시장에 진입하는 것으로 미루어볼 때, 경산시 대학 청년인력이 경북지역 대학 청년인력의 과반수 이상을 차지하고 있는 것을 확인할 수 있음
  - 이러한 점을 미루어볼 때, 경산시의 청년 일자리 수급 불균형은 결국 경북 전체의 일자리 수급 문제와 깊은 관계성을 가지고 있으므로 경산시의 청년 일자리 해결방안 제시는 시급성 및 중대성이 요구되는 문제임

〈표 4〉 경산지역 대학 및 학생 수(2019년 기준)

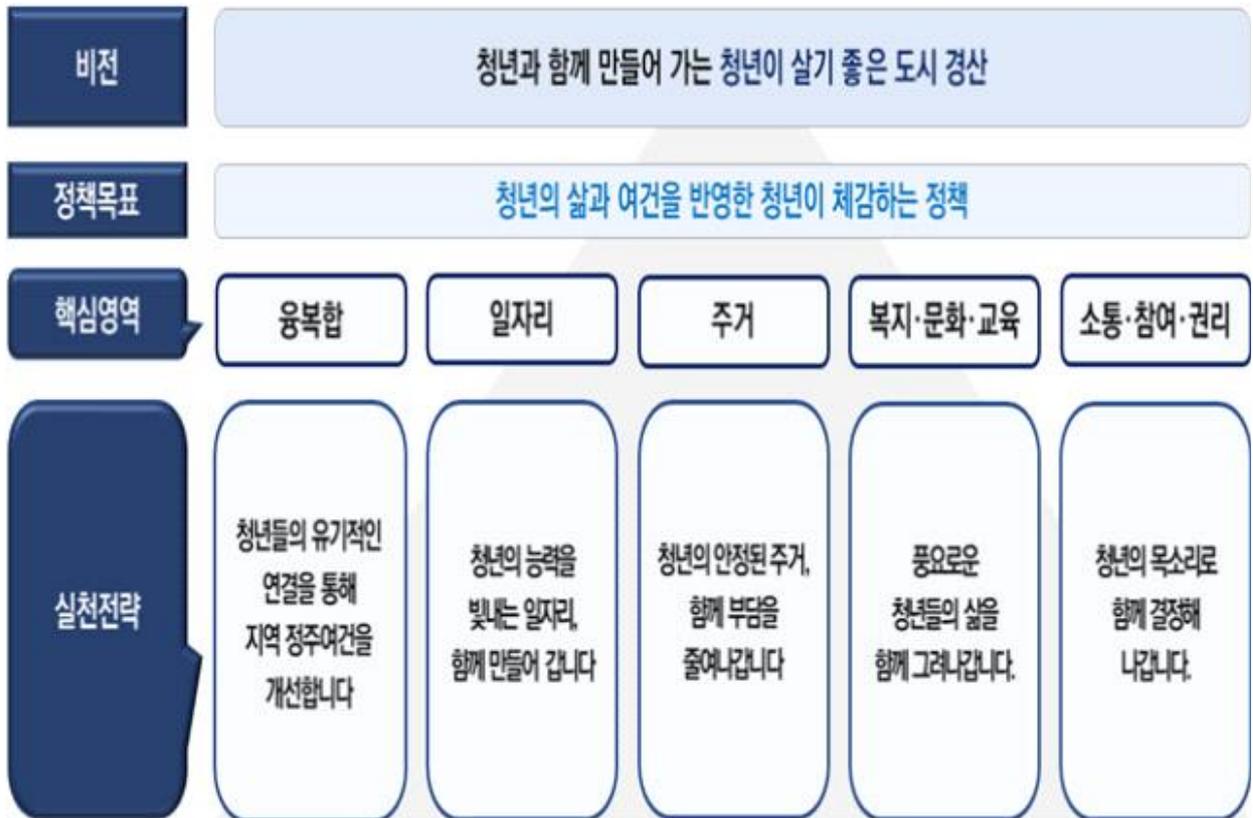
지역	학교 수			학생 수			졸업자 수			취업자 수
	전문대	4년제	합계	전문대	4년제	합계	전문대	4년제	합계	
경상북도	15	18	33	39,628	149,853	189,481	11,222	24,867	36,089	20,664
경산시	3	7	10	8,633	91,133	99,766	2,532	15,255	17,787	8,493 <sup>4)</sup>

자료: 통계청(2024); 제27회 경산시 통계연보(2023)

### 제3장 경산시 청년 일자리 정책 현황

#### 1. 경산시 청년 일자리 정책 개요

- 경산시는 “청년과 함께 만들어 가는 청년이 살기 좋은 도시 경산”을 비전을 달성하기 위해 청년의 삶과 여건을 반영한 청년이 체감하는 정책을 목표로 5대 핵심영역(①융복합, ②일자리, ③주거, ④복지·문화·교육, ⑤소통·참여·관리)을 설정하여 추진하고 있음



자료: 경산시 청년정책기본계획(2024~2028) 재구성  
〈그림 9〉 경산시 청년정책 비전

4) 2022년 기준 경산시 졸업자(17,095명)에서 취업자(8,163명)의 비율을 고려한 비율로 추정

## 2. 경산시 청년 일자리 사업 현황

□ 경산시는 단순히 청년 일자리 창출 및 창업을 지원해주는 것이 아닌 청년 역량을 강화하여 자립할 수 있도록 지원하며, 청년 인재 양성을 통한 지역 기업에 적합한 인력을 제공함으로써 양측의 고용 수요를 충족시키고자 함(〈표 5〉 참조).

〈표 5〉 경산시 청년 일자리 중점 추진과제

사업명	사업주요내용
1) 경산시 지역정주형 청년창업지원센터(거버넌스) 구축 [신규]	- 예비/초기 창업가 발굴 및 입주, 창업교육, 인큐베이팅 및 액셀러레이팅 지원 등 청년창업의 허브 역할 수행
2) 청년-중소기업 브릿지 프로젝트 [신규]	- (중소기업대상) 청년채용 교육, 중소기업 HR 컨설팅, 중소기업과 청년 인재 매칭 프로그램, 중소기업 PR 지원 - (청년 취업자 대상) 기업탐방, 멘토링 프로그램, 네트워킹이벤트, 공동 프로젝트
3) 청년일자리창출 우수기업 지원 사업 [고도화] [부처연계]	- 청년 고용실적 높은 중소기업에 숙소사, 식당, 화장실, 휴게실 등 근로환경개선 지원
4) 콘텐츠 기반 크리에이터육성사업 [고도화] [부처연계]	- 경북 크리에이터 미디어 양성 과정 ⇒ 30명/년 - 비즈-크리에이터 스튜디오 시민교육 ⇒ 80명/년
5) 임당유니콘파크 청년 스타트업 패키지 지원사업 [신규]	- 청년 예비창업패키지 - 청년 초기창업패키지 - 경산 IR 대회 및 초기투자연계 등 사업화 이후 성장 연계 지원
6) 경력단절 및 다문화여성 일감연계 플랫폼 구축 지원사업 [신규] [부처연계]	- 경력단절여성 일감연계 플랫폼 구축 - 다문화여성 일감연계 플랫폼 구축
7) 대학 내 창업교육 활성화 지원 사업	- 기업가정신과 창업기초 교양필수 교과목 운영 지원(교재 제작, 멘토링, 강사료 등 교과목 운영에 필요한 제반 비용 지원)
8) 청년 농업인 스마트 팜 창업 지원 사업 [신규]	- 창농 교육, 경산 스마트 팜 스쿨(스마트 온실, 스마트 과수원, 스마트 축사 등), 협업농장 학습

자료: 경산시 청년정책기본계획(2024~2028)

## 제4장 결론 및 시사점

### □ 경산시 청년 일자리 현황 평가 개요

- 경산시는 크게 5가지(융복합, 일자리, 주거, 복지·문화·교육, 소통·참여·권리)로 구분하여 청년 정책을 계획하고 있으며, 특히 청년일자리 분야에 사업이 치우쳐져 있는 점을 미루어 볼 때 경산시는 청년의 고용확대에 중점을 두고 있음을 파악할 수 있음
- 그러나 최근 경산시 청년 실업률은 인구 및 산업규모가 비슷한 포항시, 구미시보다 경제활동참가율 및 고용률이 낮은 편이며 격차도 크게 나타나고 있으며, 실업률 또한 비교적 높은 수준으로 확인됨. 이는 노동시장에 공급되는 근로자의 수는 많지만, 실제로 취업할 수 있는 일자리가 다소 부족하기 때문임

- 기존 청년일자리 정책 및 사업에서는 지역 기업과 연계 협력, 지역 기업과 청년의 일자리 수급의 불균형 현상 해소를 위한 경산시 차원의 정책을 확인할 수 없었음. 다만, 최근 수립된 청년정책에 관한 기본계획에서는 지역 기업의 참여를 보장하는 정책을 마련하여 청년들에게 실질적으로 도움을 주기 위한 방안을 마련하고자 노력을 기울이고 있음
- 하지만 청년정책기본계획을 통해 추진되는 지역과 기업 연계, 지역과 대학 연계 등의 사업은 올해부터 추진되기 때문에 실질적으로 청년 일자리 문제를 해결하는 정책으로 실현되기까지는 많은 시간이 소요될 것으로 보임. 따라서 실효성 있는 정책이 될 수 있도록 경산시의 많은 노력이 요구됨

□ 지역기업 취업에 대한 인식 개선 필요

- 지역 중소기업에 대한 정보 부족과 열악한 근무환경 이미지 등으로 인해 청년들은 지역기업에 입사를 꺼리고 수도권 소재 기업으로 취업함에 따라 청년 유출 및 청년일자리 수급 불균형 문제가 발생함
  - 일자리를 얻는데 중요한 요소로 직장의 장래성, 근무환경, 직장의 안정성이 임금수준 보다 중요하다고 인식하는 청년들이 다수이며, 다양한 기업, 높은 취업 가능성, 높은 임금과 복리후생으로 인해 수도권으로 취업함
  - 또한, 청년들은 국가나 지자체에서 시행하고 있는 일자리 사업들에 대해 거의 인식을 하지 못하고 있음. 임금피크제, 무스펙 채용 정책이 제시되지만 실질적인 효과를 체감하지 못하여 실제 기업의 청년 고용에는 도움이 되지 않음
- 경산시와 영남대가 지역 기업에 대한 정보를 수집하고 이를 청년들과 공유할 수 있는 소통체계를 구축할 필요성이 제기됨. 이를 위해 지자체-대학-지역기업 간 긴밀한 협력관계가 요구되며 특히, 경산시는 지역기업에 대한 인식제고와 기업홍보를 위한 적극적인 노력이 필요할 것으로 판단됨
- 지역대학은 우수지역 대표 기업과 협약을 통해 학생들이 졸업 후 지역 기업에 취업할 수 있는 기회를 마련할 필요성이 요구됨. 예를 들어, 특정 대학과 기업간의 졸업 후 입사 보장 계약과 같은 협약을 맺는 방법(성균관대학교-삼성전자) 또는 산학 협력 프로그램과 직업 탐색 교육과정을 확충하여 청년들의 인식을 전환할 필요성이 존재한다고 판단됨

- 지역 기업은 취업에 탈락한 이유에 대한 피드백 제공, 인턴 기회 화깁, 장기 근무 환경 조성 등의 노력을 통해 청년들의 지역 기업에 대한 이미지 개선을 위한 노력이 필요함

□ 청년 일자리 수급의 불균형 해소를 위한 방안 마련 필요

- 경산시는 10개 대학 10만 명의 대학생을 보유하고 있으나, 실제 취업자 수는 약 8천명에 불과하여 약 1만명 정도의 초과공급이 발생되고 있는 실정임. 이는 청년 실업 문제를 심화시키며 지역 경제에도 부정적인 영향을 미침. 이러한 문제를 해결하기 위해 일자리 관련 수요와 공급 부문에서의 문제점 진단과 해결방안 모색의 접근방식이 필요함
  - (맞춤형 교육과정 개발) 대학측에서는 기업의 요구에 맞춘 맞춤형 교육과정을 개발하여 학생들이 졸업 후 바로 실무에 투입될 수 있도록 준비해야 함. 이를 위해서는 대학과 지역 기업 간의 긴밀한 협력이 필요함
  - (인턴십 및 현장실습 프로그램 강화) 학생들이 재학 중에 실제 업무 경험을 쌓을 수 있도록 인턴십 및 현장실습 프로그램 확대 방안 마련이 필요함
  - (직업훈련 및 재교육 프로그램) 빠르게 변화하는 노동시장에 대응하고 역량 강화를 위해서는 졸업 후에도 지속적으로 필요한 기술을 습득할 수 있도록 직업 훈련 및 재교육 프로그램 제공이 필요함
  - (지역기업 인센티브 제공) 청년을 채용하는 지역 기업들에게 세제 혜택이나 고용 지원금을 제공하여 청년 고용을 촉진해야할 필요성이 존재함. 이는 지역기업들이 청년 인재를 적극적으로 채용하도록 유도할 수 있음

참고문헌

고용노동부 보도자료(23.09.05). 취약청년에 대한 선제적 맞춤형 지원, 양질의 일자리 창출을 통해 청년 UP  
고용노동부, 고용노동통계  
경산시 청년정책기본계획(2024~2028)  
경산시 통계연보(2023)  
김용현(2017). 경상북도 청년 일자리 정책 방향. 경북연구원  
통계청, 경제활동인구조사, 각년도  
통계청, 지역별고용조사, 각년도  
통계청, 국내인구이동통계, 각년도  
통계청, e-지방지표, 2019